



COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO

PROVINCIA DI MODENA

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 57 del 28/09/2010

OGGETTO: **CONTRATTO DI FIUME DEL MEDIO PANARO. APPROVAZIONE E DELEGA ALLA SOTTOSCRIZIONE.**

Seduta n. 11

Il Sindaco Germano Caroli ha convocato il Consiglio Comunale, in seduta di prima convocazione, l'anno **2010 (duemiladieci)** il giorno **28 (ventotto)** del mese di **settembre**, alle ore **20.30** nella Sala consiliare.

La convocazione è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge e secondo le modalità previste dal Regolamento del Consiglio Comunale di Savignano sul Panaro.

Il Sindaco **Germano Caroli** assume la presidenza dell'adunanza e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta.

Lo stesso Sindaco-Presidente procede, quindi, a designare **scrutatori** i consiglieri: **Vandini, Torreggiani, Bonaiuti.**

Risultano presenti:

Caroli Germano – Sindaco				presente	assente		
				X			
Consiglieri		presenti	assenti	Consiglieri		presenti	assenti
Linari	Erio	X		Gozzoli	Valdimira		X
Sirotti	Fabio	X		Torreggiani	Stefano	X	
Tagliavini	Riccardo	X		Tabilio	Ana Maria	X	
Balestri	Angelo	X		Piccinini	Maurizio	X	
Tedeschi	Maurizio	X		Savini	Stefania		X
Vandini	Natalino	X		Quartieri	Cristina	X	
Aldrovandi	Mauro	X		Serra	Maria Grazia	X	
Mantovani	Marcella	X		Bonaiuti	Augusto	X	

Assegni: n. 17 In carica: n. 17

Totale Presenti: n. 15 Totale Assenti: n. 2

Assessore non consigliere	presente	assente
Nini Davide	X	

Assiste il Vice Segretario Comunale **dott.ssa Elisabetta Manzini.**

La seduta è: (X) pubblica () segreta.

() Atto dichiarato immediatamente eseguibile.

La presente deliberazione è stata pubblicata all'albo Pretorio in data 04/10/2010 (prot. n. 9995/2010).



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 57

del 28/09/2010

OGGETTO: CONTRATTO DI FIUME DEL MEDIO PANARO. APPROVAZIONE E DELEGA ALLA SOTTOSCRIZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'approvazione dell'Accordo di Programma per la riqualificazione dell'area industriale Sipe-Nobel, situata lungo il fiume Panaro (Decr. Pres. Provincia di Modena del 19/3/2004 nonchè il successivo Decr. Pres. Provincia Modena n. 13 del 16/04/2009 per l'accordo di Programma in variante) ha suscitato un rinnovato interesse per le condizioni del fiume dando luogo ad un processo di approfondimento delle tematiche ecologiche, ambientali e idrologiche che si è concretizzato nel "Progetto per la rifunzionalizzazione del fiume Panaro" promosso e co-finanziato dalla Regione Emilia-Romagna, dalla Provincia di Modena e dai tre Comuni rivieraschi di Vignola, Spilamberto e Savignano sul Panaro;

RILEVATO che:

- l'impostazione innovativa di tale progetto, a carattere fortemente partecipativo e integrato, ha comportato il coinvolgimento attivo dei principali soggetti pubblici e privati che agiscono in ambito fluviale;
- inoltre, a garanzia del buon esito di tale collaborazione - si è scelto di coronare l'attività progettuale con la sottoscrizione, da parte di tutti i soggetti coinvolti, di un documento (denominato Contratto di fiume del medio Panaro) contenente i principi condivisi sui quali basare le future attività di gestione partecipata e integrata dell'ambito fluviale, nonché l'attuazione delle specifiche proposte di progetto;

STABILITO che, dopo l'approvazione di una prima bozza del Contratto di fiume da parte del Comune di Vignola, in qualità di ente capofila, con DGC n. 174 del 28/09/2009 e la successiva fase di concertazione ed affinamento del testo – che ha portato, inoltre, al perfezionamento di alcuni elaborati di progetto in merito al tema dell'agricoltura - è opportuno, ora, provvedere alla ratifica del **documento definitivo** che si **allega** alla presente deliberazione quale parte integrante e degli **elaborati** allegati al citato documento, **depositati agli atti del Servizio Pianificazione e sviluppo del territorio dell'Area Servizi alla Città**, come di seguito elencati:

- o Relazione illustrativa (All. A)

Quaderni:

- o Lettura interpretativa e introduzione al progetto (All. B)
- o Cronaca partecipazione (All. B1)
- o Relazione e contratto di fiume (All. B2)
- o Documento associazioni agricoltori (All. B3)

Tavole a scala territoriale:

- o Tav. 1 - Fluvialità e trasformazioni (All. C)
- o Tav. 2 – Formazione paesaggio e masterplan (All. C1)
- o Tav. 3 – Humus partecipativo (All. C2)
- o Tav. 4 – Ideogramma bilanci dinamici (All.C3)
- o Tav. 5 - Ambiti e fasi di contratto (All. C4)
- o Tav. 6 – Strategie e azioni_l'alveare (All. C5)
- o Tav. 7 – Strategie e azioni_motore di processo (All. C6)
- o Tav. 8 – Sintesi progettuale e innesco_il rizoma (All. C7)

Tavole a scala urbana (i nodi Città/Fiume):

- 1_Vignola (All. D)
- 2_Savignano (All. E)
- 3_Sipe_Nobel (All. F)
- 4_Spilamberto (All. G.)

RICHIAMATA la LR 20/00 di governo del territorio, in particolare le recenti innovazioni riguardanti il paesaggio dove si afferma che *“La Giunta regionale (...) promuove la partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi”*;

RITENUTO, pertanto, di condividere pienamente finalità, principi e approccio metodologico del Contratto di fiume, quale strumento innovativo di *governance* per l'attuazione della Convenzione europea del Paesaggio e delle politiche di tutela e valorizzazione dell'ambiente nel preminente interesse pubblico della collettività interessata;

VISTO il parere favorevole della Commissione di Qualità Architettonica e per il Paesaggio nella seduta del 21/9/2010;

VISTA la L.R. 20/2000 e s.m.

VISTA la L.R. 37/2002

VISTA la L.R. 6/2009

UDITO il Sindaco-presidente **Caroli** Germano che presenta l'argomento oggetto di deliberazione, sottolineando l'importanza di andare ad approvare il contratto di fiume come opportunità per il territorio, pur consapevoli delle questioni ancora aperte come quelle avanzate dagli agricoltori.

Precisa che, come slogan, non deve essere approvato contro qualcuno ma per qualcosa.

Sottolinea che occorre lavorare per questo obiettivo in quanto, pur se importante, non vi è solo il settore dell'agricoltura, ma ve ne sono altri come ad esempio il commercio.

Auspica che il Consiglio valuti questa opportunità per non rimanere fuori.

Precisa che anche all'interno del gruppo consiliare di maggioranza vi sono gli stessi disagi che ci sono nella realtà sociale del paese e questo è da comprendere, ma ritiene che occorre andare avanti cercando di mantenere aperto un tavolo di discussione;

DATO ATTO che successivamente si è aperto un dibattito al quale hanno dato il proprio contributo:

- il consigliere **Balestri** Angelo (capogruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), che ribadisce, a titolo personale, la ferma intenzione di rimanere vicini al mondo agricolo, però sottolinea l'importanza di costruire qualcosa che possa salvaguardare la realtà del mondo agricolo anche attraverso la realizzazione di quanto evidenziato nel contratto di fiume.
Sottolinea l'importanza di consorzarsi per superare le problematiche.
Non crede che questo contratto possa togliere qualcosa agli agricoltori; ad essere pessimisti può non dare nulla, ma occorre che tutti insieme si recuperi la situazione;
- il consigliere **Piccinini** Maurizio (capogruppo consiliare *Centrosinistra – Savignano Democratica*) il quale sottolinea che ci si trova di fronte ad una tappa importante di questo percorso e valuta una cosa positiva che i comuni limitrofi e quello di Savignano si siano messi insieme per il bene del territorio.
Ribadisce che qualcosa non ha funzionato e di questo ne va tenuto conto.
Crede che comunque il contratto di fiume vada approvato. Dopo di chè occorrono azioni concrete: si potrebbe prevedere un calendario o un impegno a calendarizzare una serie di incontri ed alla revisione del contratto nel caso occorra.
Si dovrà mediare delle posizioni.
Chiede esplicitamente alla giunta di assumere questo impegno;
- il consigliere **Quartieri** Cristina (gruppo consiliare *Centrosinistra – Savignano Democratica*) la quale sottolinea il fatto che occorre coinvolgere le associazioni agricole nel processo di condivisione del contratto e non i singoli agricoltori e cercare con loro di entrare nel dettaglio anche mettendo a disposizione gli atti facenti parte il contratto stesso come le tavole ed altro;
- l'assessore nonché consigliere **Linari** Erio (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*) che afferma di essere preoccupato rispetto al fatto che il contratto di fiume rimanga tale.

Esprime anche qualche dubbio se votare a favore oppure no.

E' comunque convinto che, approvando il documento, occorra dopo effettuare un controllo di ciò che andrà a verificarsi in modo che non porti dei danni.

Dichiara comunque che voterà a favore;

- il consigliere **Tedeschi** Maurizio (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*) che afferma di essersi occupato molto del contratto di fiume: la sua impressione è stata che le associazioni sono state invitate, ma non sono intervenute; si è sentita la mancanza delle rappresentanze dell'agricoltura ed il più delle volte si sono sentite solo le opinioni ambientaliste.

Sostiene che il contratto non prefigura un peggioramento della situazione degli agricoltori. Precisa infatti che si tratta di linee guida e conclude affermando quanto segue: “Non si prevede, dunque, un peggioramento, ma il contratto apre una discussione con la costituzione di tavoli tematici.”;

- il consigliere **Balestri** Angelo (capogruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), il quale sottolinea che a lui stesso piace l'idea che potessero essere invitati i singoli imprenditori. E' sicuramente fondamentale invitare le associazioni, ma è altrettanto importante invitare gli operatori del settore che sentano con le proprie orecchie le proposte avanzate;
- l'assessore nonché consigliere **Linari** Erio (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*) il quale ribadisce che devono essere i singoli che potranno firmare e dunque aderire.
- l'assessore nonché consigliere **Tabilio** Ana Maria (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*) la quale afferma di limitarsi ad un esame del documento nel quale è prevista la costituzione di un consiglio di contratto e dunque si ravvisa la fattispecie del contratto aperto. Sostiene, pertanto, che sia un documento da votare e che spetterà all'amministrazione vigilare sulla realizzazione di quanto previsto;
- il consigliere **Bonaiuti** Augusto (gruppo consiliare *Centrosinistra – Savignano Democratica*) il quale evidenzia che è importante in questa sede sottolineare le caratteristiche del contratto e che nello stesso vi sono delle tematiche che devono tenere tutti legati.

Personalmente dichiara di dare il voto favorevole;

- il consigliere **Balestri** Angelo (capogruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), che riscontra favorevolmente nelle parole della minoranza delle limitazioni alle pregiudiziali. Comunica che lascerà libertà di scelta ad ogni consigliere, sottolineando come sia una caratteristica del gruppo da lui rappresentato essere un gruppo aperto;
- il consigliere **Piccinini** Maurizio (capogruppo consiliare *Centrosinistra – Savignano Democratica*) il quale chiede se c'è consenso a verbalizzare l'impegno della Giunta a calendarizzare incontri con gli agricoltori;
- l'assessore nonché consigliere **Linari** Erio (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*) che risponde prendendo personalmente l'impegno a definire le iniziative anche nella competente commissione;

DATO ATTO altresì, che lo sviluppo della discussione relativa alla proposta di deliberazione in oggetto è contenuto integralmente nella registrazione della seduta, su supporto digitale trattenuto agli atti;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il D.Lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del citato D.Lgs n. 267/2000, sulla proposta della presente deliberazione ha espresso parere favorevole il responsabile dell'Area Servizi alla Città, arch. Ponz De Leon Pisani Giuseppe, in ordine alla regolarità tecnica;

Con la votazione che di seguito si riporta, resa in forma palese e per alzata di mano:

PRESENTI: n. 15 (Caroli Germano, Linari Erio, Sirotti Fabio, Tagliavini Riccardo, Balestri Angelo, Tedeschi Maurizio, Vandini Natalino, Aldrovandi Mauro, Mantovani Marcella, Torreggiani Stefano, Tabilio Ana Maria, Piccinini Maurizio, Quartieri Cristina, Serra Maria Grazia, Bonaiuti Augusto),

ASTENUTI: n. 0,

VOTANTI: n. 15,

FAVOREVOLI: n. 13,

CONTRARI: n. 2 (Vandini Natalino, Torreggiani Stefano);

DELIBERA

1) Di approvare il testo definitivo del **Contratto di fiume del medio Panaro allegato** al presente atto quale **parte integrante**, nonché gli **elaborati** allegati al citato Contratto, **depositati agli atti del Servizio Pianificazione Territoriale dell'Area Servizi alla Città**, come di seguito elencati:

- Relazione illustrativa (All. A)

Quaderni:

- Lettura interpretativa e introduzione al progetto (All. B)
- Cronaca partecipazione (All. B1)
- Relazione e contratto di fiume (All. B2)
- Documento associazioni agricoltori (All. B3)

Tavole a scala territoriale:

- Tav. 1 - Fluvialità e trasformazioni (All. C)
- Tav. 2 – Formazione paesaggio e masterplan (All. C1)
- Tav. 3 – Humus partecipativo (All. C2)
- Tav. 4 – Ideogramma bilanci dinamici (All.C3)
- Tav. 5 - Ambiti e fasi di contratto (All. C4)
- Tav. 6 – Strategie e azioni_l'alveare (All. C5)
- Tav. 7 – Strategie e azioni_motore di processo (All. C6)
- Tav. 8 – Sintesi progettuale e innesco_il rizoma (All. C7)

Tavole a scala urbana (i nodi Città/Fiume):

- 1_Vignola (All. D)
- 2_Savignano (All. E)
- 3_Sipe_Nobel (All. F)
- 4_Spilamberto (All. G.)

2) Di impegnarsi ad onorare - per quanto di propria competenza - gli impegni contenuti nel Contratto di fiume.

3) Di dare mandato al Sindaco del Comune di Savignano sul Panaro Caroli Germano a procedere alla sottoscrizione del Contratto di fiume.



CONTRATTO DI FIUME/PAESAGGIO DEL MEDIO PANARO

Premesso che:

- La direttiva 2000/60/CE (Water Framework Directive), il cui obiettivo è la generale tutela delle acque, fissa per l'anno 2015 il raggiungimento di un Buono stato di qualità ambientale per tutti i corpi idrici della comunità europea, attraverso l'integrazione tra le necessità antropiche, il mantenimento degli ecosistemi acquatici ed un rischio idraulico accettabile;
- La prevenzione e la riduzione dell'inquinamento, nonché il risanamento dei corpi idrici inquinati sono tra gli obiettivi che si pone il D.lgs. 152/2006 (Testo unico dell'ambiente) in parziale recepimento di suddetta direttiva;
- La stessa direttiva riconosce nel bacino idrografico l'ambito territoriale più idoneo alla gestione del ciclo idrico e all'indispensabile attività di coordinamento ed integrazione delle diverse politiche settoriali che su di esso incidono;
- La direttiva 2007/60/CE (Flood Risk Directive), il cui obiettivo è la prevenzione dei danni delle alluvioni, promuove un nuovo modo di affrontare la problematica del rischio idraulico che, a partire dall'accettazione della complessità e dell'incertezza dei fenomeni naturali, mette in discussione l'efficacia del consueto approccio ingegneristico basato su difese artificiali rigide, promuovendo un approccio processuale alla gestione delle dinamiche fluviali, attraverso un insieme di politiche e strumenti che considerino, in una visione di bacino, tutti gli elementi naturali e antropici che alle diverse scale e nei diversi settori concorrono a definire le situazioni di rischio.
- La LR 20/00 di governo del territorio, nella parte riguardante il paesaggio, stabilisce che *"La Giunta regionale (...) promuove la partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi"*;
- Le norme sopraccitate sottolineano la necessità di ricorrere a politiche di gestione integrata delle acque e dei suoli anche attraverso nuovi strumenti di *governance* capaci di contemperare le diverse istanze ambientali, insediative e produttive.

Preso atto che:

- Tra gli strumenti di *governance* del territorio i Contratti di Fiume e di paesaggio risultano, anche a livello europeo, tra quelli più significativi e più rispondenti alle esigenze contemporanee: si tratta di "Patti" volontari che vengono stipulati prima di tutto tra gli Enti pubblici (le strutture istituzionali di governo del territorio) e quindi, ma con pari impegno ed importanza, con la popolazione e la comunità in genere, in tutte le sue diverse manifestazioni e in particolare con le associazioni liberamente costituite, con le specifiche modalità che il patto stesso va ad indicare;
- Oggetto del patto è il governo olistico e partecipato di un determinato territorio, nei suoi valori condivisi e nelle sue criticità riconosciute, nelle sue risorse certe e potenziali, sotto il profilo urbano territoriale, paesistico, idrologico, ecologico, ed anche economico, sociale e culturale. Tale governo si esplica tramite azioni integrate tanto di gestione e di salvaguardia attiva del patrimonio territoriale (previo riconoscimento e condivisione partecipata del patrimonio stesso), quanto con azioni di promozione, programmazione, progettazione e di trasformazione gestionale;
- L'insieme di tali azioni è di volta in volta organizzato in strutture di lavoro specifiche, che generalmente assumono il carattere di processo integrato, ciclico, evolutivo e monitorato. Tale processo di azioni integrate ha strutturalmente un carattere partecipato in ogni suo livello, da quello conoscitivo, a quello propositivo, a quello attuativo gestionale. Per tutte queste sue specifiche caratterizzazioni, il Contratto necessita di modalità di descrizione sue proprie oltre i tradizionali strumenti di rappresentazione, e mette a punto, di volta in volta, specifiche modalità di studio, di rappresentazione, di proposta e di azione.
- Il Contratto dovrà definire il suo obiettivo principale, indicare poi, sulla base dei valori condivisi del patrimonio territoriale, le scelte e quindi definire le modalità operative del processo, delle strategie e degli obiettivi, precisando le modalità della partecipazione attiva della comunità, e

conseguentemente i progetti operativi, ed il loro rinvio alla pianificazione e alle attività specifiche di ciascun settore.

Considerato che:

La tutela e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro è una necessità riconosciuta ormai da tempo, come testimoniato da numerosi studi e progetti sul fiume che però, fino ad ora, hanno sortito, solo in parte, i risultati sperati¹;

I tre Comuni rivieraschi di Vignola, Spilamberto e Savignano sul Panaro, la Provincia di Modena e la Regione Emilia Romagna hanno promosso un ulteriore progetto di rifunionalizzazione e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro che, rispetto ai precedenti si caratterizza per l'importanza attribuita al tema della partecipazione dei cittadini e della gestione integrata delle politiche (progetto ammesso al contributo regionale di cui all'art. 49 LR 20/2000 con DGR n. 2180 del 27/12/2007);

Tale progetto è stato elaborato attraverso un processo partecipativo svoltosi tra settembre 2008 e settembre 2009 ed è stato approvato dall'ente Capofila, il Comune di Vignola, con DGC n.174 del 28/09/2009;

Il presente Contratto di fiume si configura come strumento attuativo e gestionale di tale progetto:

Tutto ciò premesso, i sottoscritti enti pubblici, le associazioni e i soggetti privati, ognuno tramite proprio rappresentante delegato ratificano il Contratto di Fiume-Paesaggio, come di seguito illustrato.

Art.1 Obiettivo generale

Obiettivo generale del Contratto è la ricomposizione socioeconomica, idrologica, ecologica, paesistica dei territori e degli ambiti interessati (v. art.6), in applicazione del PTCP e a partire dall'Area Sipe Nobel, nell'interazione contemporanea Uomo/Società/Ambiente, così come ulteriormente definito negli articoli successivi.

Il Contratto assume la Convenzione Europea del Paesaggio come riferimento concettuale e operativo e la implementa nella sua dimensione sociale e istituzionale innovativa della concezione culturale tradizionale.

Art.2 Natura del Contratto

Il Contratto di Fiume/Paesaggio è uno Strumento integrato e processuale per una nuova dinamica istituzionale e partecipativa di trasformazione territoriale e paesistica.

Il Contratto si esercita su un ambito territoriale, paesistico fluviale, definito sulla base degli indirizzi del PTCP e di una verifica partecipativa sperimentale (v. art.6).

Il Contratto si configura come un accordo consensuale tra soggetti e strutture diverse (istituzionali, tecnico gestionali e sociali in forma associata) interagenti sullo stesso territorio, ciascuno per la propria competenza, con la finalità comune di cui all'art.1.

Art.3 Struttura del Contratto

Il Contratto si struttura con il presente atto a carattere generale, che stabilisce indirizzi e obiettivi ed investe l'intero suo ambito (Contratto Quadro) e con successivi accordi e procedure di dettaglio (Accordi Operativi) tra i diversi soggetti che via via sono coinvolti nel processo attuativo:

- tra gli Enti Pubblici in forma di una Convenzione generale e di specifici protocolli;
- tra Enti Pubblici e Strutture gestionali (Consorzi, Gestori di settore, Istituti scientifici e scolastici, etc.) in forma di specifici protocolli di garanzia e di gestione intersettoriali di attuazione del Contratto;

¹ 1986_ Il Piano Territoriale Paesaggistico Regionale individua l'ambito del Panaro come area soggetta a progetti di tutela recupero e valorizzazione (art. 32 PTPR).

1993_ Nell'ambito del PRG in forma associata dei Comuni di Vignola, Marano e Savignano è redatto un primo progetto di tutela recupero e valorizzazione, che affronta gli aspetti idrogeologici e paesaggistici, proponendo l'istituzione di un parco fluviale.

2008_ La Provincia di Modena commissiona uno studio alle Università di Firenze e Bologna per l'approfondimento delle problematiche idrogeologiche ed ecologiche, anche in funzione del redigendo Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE).

- tra i soggetti suddetti e gli operatori sociali in forma di apposite Convenzioni di gestione e di impegno reciproco relativi alla cura e promozione del paesaggio su specifici luoghi e azioni;
- tra i soggetti sopradetti e gli operatori economici in forma di apposite Convenzioni per la realizzazione di trasformazioni e manutenzioni paesistiche ottenute tramite azioni economiche e specifici finanziamenti mirati.

Art.4 Valori condivisi e Scelte strategiche

Sono valori condivisi :

- l'acquisizione del Principio di tutela e valorizzazione, idrologica e paesistica del fiume e della sua vallata;
- il riconoscimento delle tematiche e delle criticità, del sistema di strategie azioni e proposte progettuali evolutive contenute nel presente contratto, da sviluppare in chiave multisettoriale per la ricostruzione ecologica della vallata
- il riconoscimento dell'ambito fluviale, urbano, collinare e di alta pianura come Quadro di Riferimento territoriale e paesistico delle diverse attività e progettualità attuative del Contratto;
- l'assunzione del criterio di interazione come progressiva modalità di concretizzazione del contratto da esercitare in forma continuativa e processuale
- riconoscimento dei soggetti sociali partecipanti al Contratto (v. art.8);
- riconoscimento del processo di ricerca-azione integrata in cui tutti i soggetti assumono un ruolo secondo le rispettive competenze, disponibilità, capacità e responsabilità istituzionali.

Sono scelte strategiche :

- il Processo evolutivo, aperto ed integrato come indirizzo fondante del Contratto;
- le attività promozionali e gestionali che danno luogo a Programmi di monitoraggio, sorveglianza, manutenzione e creazione di nuove proposte di fruizione e di accoglienza;
- le attività di sperimentazione progettuale e processuale, che danno luogo a Progetti di Azione e Laboratori, per promuovere relazioni culturali, ambientali, e attività economiche integrate tra i diversi soggetti che operano nell'ambito territoriale del Contratto e tra gli insediamenti abitativi, agricoli e produttivi.

Art.5 Metodologia progettuale

I valori condivisi e le scelte strategiche si attuano per Progetti Laboratorio e in attività promozionali e gestionali che costituiscono lo strumento attuativo e sperimentale del Contratto e ne sono parte integrante.

Tutte le attività sopradescritte si concretizzano in:

- ricerche-azioni condotte dai soggetti coinvolti nel Contratto, in relazione alle loro specifiche competenze;
- sperimentazioni per l'implementazione della Convenzione Europea del Paesaggio.

Tutte le attività si originano e si sviluppano sulla base di elaborazioni partecipative e istituzionali progressive, che vengono coordinate e monitorate in riferimento ai contenuti del Contratto (principi, tematiche, progettualità, dinamiche evolutive, nuove opzioni sociali, esperienze in progress).

Ciascun Processo o Progetto-Laboratorio si caratterizza come lo sviluppo di una ricerca e di un' azione al tempo stesso, che si inserisce nelle tematiche dell'ambito di Contratto e le sviluppa intrecciandosi e collaborando con altri Progetti, in reciproca sinergia.

Ciascun Progetto-Laboratorio si innesca in riferimento ad appropriati canali di finanziamento, pubblici e privati, reperibili alla scala territoriale, regionale o nazionale, anche in riferimento alla dimensione europea e alla Convenzione del Paesaggio. Tutte le attività suddette sono condotte in termini partecipativi.

Art. 6 Ambito territoriale-Paesistico e riferimenti progettuali del Contratto

L'Ambito territoriale e Paesistico del Contratto si definisce assumendo le indicazioni contenute negli elaborati prodotti dal processo partecipativo e in fattispecie: l'elaborato n. 5 che specifica gli ambiti di pertinenza del Contratto e gli elaborati nn. 6, 7 e 8 che indicano le attività di progetto entro tali ambiti, definendo le loro connessioni e relazioni territoriali.

Sull'ambito appena definito il Contratto si attua assumendo:

- il progetto e il processo progettuale stesso come base fondante del Contratto (v. i tre Quaderni e le otto Tavole grafiche di lettura interpretativa e di progetto);
- le azioni tematiche del successivo art. 7, nelle loro Linee Guida e nei loro Contesti di Riferimento in quanto indirizzi del processo attuativo (v. elaborato associato alle sette azioni tematiche);
- le prefigurazioni progettuali in forma di Matrici di Contratto (v. i quattro elaborati grafici riferiti ai nodi Città/Fiume);
- le linee guida per lo sviluppo dell'agricoltura del territorio (v. il Documento unitario redatto dalle 4 associazioni di categoria).

Gli elaborati suddetti costituiscono parte strutturale del Contratto. Essi hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Art. 7 Azioni tematiche

I firmatari si impegnano a perseguire e promuovere le seguenti azioni tematiche:

- 1) il Fiume e le Acque: riconoscimento dei tratti critici e in via di miglioramento spontaneo, nonché dell'opportunità di disciplinare gli interventi di trasformazione del territorio e di sfruttamento delle risorse in un'ottica di recupero dell'equilibrio naturale delle dinamiche morfologiche, idrologiche ed ecologiche.
- 2) Ciclo tecnologico delle acque: riconoscimento dell'opportunità di incrementare l'alimentazione dei canali storici con le acque reflue dei depuratori, ulteriormente chiarificate tramite fitodepurazione, al fine di ridurre i carichi inquinanti e limitare i prelievi di falda, migliorando la qualità delle acque e la funzionalità ecologica della rete idrica anche in funzione del risparmio idrico e del risparmio energetico sostenibile.
- 3) Agricoltura alimentazione e territorio, riscoperta del loro rapporto: riconoscimento e promozione delle aree agricole dei terrazzi fluviali non solo come luoghi di produzione, ma anche di vendita diretta, di consumo, di apprendimento e di sperimentazione (vedi documento redatto dalle 4 associazioni degli agricoltori). Necessità di incentivare le colture di pregio e razionalizzare la pratica irrigua. Riconoscimento, anche sotto forma di incentivi concreti, del ruolo delle aziende agricole come garanti della conservazione del paesaggio rurale. Sul presente tema si richiama il succitato documento programmatico redatto dalle associazioni degli agricoltori, in particolare riguardo ai seguenti punti:
 - marchio di qualità ambientale e competitività commerciale delle aziende agricole;
 - controllo e gestione della fauna selvatica;
 - area omogenea per la valorizzazione e promozione dei prodotti di qualità a carattere non vincolistico.
- 4) Mobilità sostenibile e fruizione del territorio: riconoscimento e promozione del fiume come direttrice principale della mobilità non motorizzata, e come connessione tra le strutture museali, i principali monumenti storici (castelli) e le strutture per lo sport e lo svago. Riconoscimento di un nuovo ruolo dei canali storici con funzionalità attuale lungo i quali favorire percorsi di fruizione, sempre e comunque nel rispetto delle aree agricole limitrofe. Riconoscimento dell'importanza della fruizione-vigilanza pubblica del fiume e dei canali come metodo di monitoraggio diffuso della qualità delle acque e di altre criticità strutturali e non.
- 5) Attività estrattive: riconoscimento della necessità di innescare una fase di transizione per la riconversione e il recupero delle aree di escavazione e lavorazione della ghiaia che dovrà svilupparsi fino alla progressiva eliminazione di tali attività in area di contratto.
- 6) Rete ecologica: riconoscimento dell'importanza degli elementi di connessione ecologica individuati dal PTCF ed approfonditi nel progetto. Riconoscimento dell'obiettivo di lungo periodo di connessione funzionale, idrologica, ecologica e fruitiva tra il Parco regionale dei Sassi di Rocca Malatina e l'Oasi delle casse di espansione di S. Anna. Impegno ad individuare negli strumenti di pianificazione urbanistica i dispositivi idonei a tutelare ed eventualmente acquisire a patrimonio pubblico le aree a maggior valenza ecologica.
- 7) Laboratorio della genesi ed evoluzione del paesaggio: riconoscimento della necessità di coordinamento e valorizzazione delle strutture museali e culturali già esistenti lungo il fiume, allo

scopo di qualificare l'offerta turistica, didattica e culturale attorno al tema del racconto della genesi ed evoluzione del paesaggio e del territorio.

- 8) Nodi città fiume: riconoscimento e promozione delle strategie attuative contenute nelle quattro tavole di prefigurazione progettuale (matrici di contratto). Tali elaborati hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Le azioni tematiche e i relativi indirizzi programmatici saranno riconosciuti e inseriti come parte integrante degli strumenti urbanistici ordinari di competenza di ciascun soggetto firmatario.

Art.8 Coordinamento delle attività e Strutture gestionali

Il Contratto si attua attraverso:

- 1) Un Coordinamento istituzionale con funzioni di direzione e di garanzia che in prima attuazione utilizza le strutture e le modalità di coordinamento già esistenti presso le Amministrazioni interessate.
- 2) Un Ufficio Tecnico Amministrativo di supporto alla *governance* di Contratto.
- 3) Una Struttura di gestione (Consiglio di Contratto), presieduto da uno degli enti contraenti, al quale partecipano paritariamente :
 - gli Enti contraenti;
 - il mondo agricolo, tramite le proprie associazioni o singoli agricoltori;
 - le strutture territoriali locali contraenti (Scuole, Musei, Fondazioni, Istituti, Enti di Gestione territoriali e simili);
 - le strutture partecipative liberamente organizzate o strutturate all'interno del Contratto e delle sue azioni (Associazioni e simili);
 - la Struttura di consulenza e garanzia scientifica costituita dal Laboratorio della Genesi e dell'Evoluzione del Paesaggio;
 - il Presidio Paesistico Partecipativo come gruppo aperto di soggetti originatosi all'interno del processo di progettazione partecipata.

La composizione ed il funzionamento della struttura tecnica di gestione e dell'ufficio tecnico amministrativo sono definiti con provvedimento amministrativo del Consiglio di Contratto in uno dei primi incontri.

Art. 9 Carattere evolutivo ed aperto del Contratto

Il presente atto contiene i principi condivisi e i riferimenti programmatici generali (Accordo Quadro) che dovranno informare i successivi interventi di gestione e trasformazione concreta del territorio fluviale promossi dai soggetti firmatari. Tali interventi potranno essere regolati nel dettaglio da ulteriori accordi o atti convenzionali (Accordi Operativi) da stipulare anche con soggetti diversi dai firmatari del presente accordo. Il Contratto di fiume, dunque, si configura come una struttura organizzativa aperta ed evolutiva, che agevola la progressiva inclusione di nuovi partner (sia all'interno del presente Accordo Quadro, che nei diversi Accordi Operativi) per l'integrazione delle politiche settoriali e la sperimentazione di nuove forme di *governance* multilivello.

Il .../.../...

I FIRMATARI

Comune di Vignola

Comune di Savignano sul Panaro

Comune di Spilamberto

Comune di San Cesario sul Panaro

Provincia di Modena

Regione Emilia Romagna

Consorzio della bonifica Burana

Presidio Paesistico Partecipativo del fiume Panaro

HERA s.p.a.

.....

.....



Area proponente
SERVIZI ALLA CITTA'

Servizio interessato
**PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL
TERRITORIO**


Oggetto della proposta da deliberare

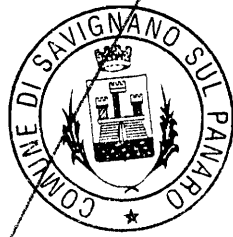
**CONTRATTO DI FIUME DEL MEDIO PANARO, APPROVAZIONE E DELEGA
ALLA SOTTOSCRIZIONE.**

Ai sensi del comma 1 dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:
"Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

I pareri sono inseriti nella deliberazione.

Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

<p>Il Responsabile del servizio interessato</p>	<p>Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere:</p> <p>Favorevole. _____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>Data <u>23 SET 2010</u> Il responsabile  (Ponz De Leon Pisani Giuseppe)</p>
<p>Il Responsabile del Servizio Finanziario</p>	<p>Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere:</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>Data _____ Il responsabile _____ (Drusiani dott. Damiano)</p>





Comune di Savignano sul Panaro
(Provincia di Modena)

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 28/09/2010

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Germano Carali



Il Vice Segretario Comunale
dott.ssa Elisabetta Manzini

Certificato di pubblicazione

Il presente atto deliberativo viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio e vi resterà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (R.P. n. _____ /2010)

Savignano sul Panaro, li 04/10/2010



Il Segretario Comunale
dott.ssa Francesca Cerminara

Dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data **14/10/2010**

() ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (immediata eseguibilità);

(X) decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio (art. 134, comma 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);

Savignano sul Panaro, li



Il Segretario Comunale
dott.ssa Francesca Cerminara

Certificato di avvenuta pubblicazione

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio dal **04/10/2010** al **18/10/2010** e contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Savignano sul Panaro, li



Il Segretario Comunale
dott.ssa Francesca Cerminara

CONTRATTO DI FIUME/PAESAGGIO DEL MEDIO PANARO

Premesso che:

La direttiva 2000/60/CE (Water Framework Directive), il cui obiettivo è la generale tutela delle acque, fissa per l'anno 2015 il raggiungimento di un Buono stato di qualità ambientale per tutti i corpi idrici della comunità europea, attraverso l'integrazione tra le necessità antropiche, il mantenimento degli ecosistemi acquatici ed un rischio idraulico accettabile;

La prevenzione e la riduzione dell'inquinamento, nonché il risanamento dei corpi idrici inquinati sono tra gli obiettivi che si pone il D.lgs. 152/2006 (Testo unico dell'ambiente) in parziale recepimento di suddetta direttiva;

La stessa direttiva riconosce nel bacino idrografico l'ambito territoriale più idoneo alla gestione del ciclo idrico e all'indispensabile attività di coordinamento ed integrazione delle diverse politiche settoriali che su di esso incidono;

La direttiva 2007/60/CE (Flood Risk Directive), il cui obiettivo è la prevenzione dei danni delle alluvioni, promuove un nuovo modo di affrontare la problematica del rischio idraulico che, a partire dall'accettazione della complessità e dell'incertezza dei fenomeni naturali, mette in discussione l'efficacia del consueto approccio ingegneristico basato su difese artificiali rigide, promuovendo un approccio processuale alla gestione delle dinamiche fluviali, attraverso un insieme di politiche e strumenti che considerino, in una visione di bacino, tutti gli elementi naturali e antropici che alle diverse scale e nei diversi settori concorrono a definire le situazioni di rischio.

La LR 20/00 di governo del territorio, nella parte riguardante il paesaggio, stabilisce che *"La Giunta regionale (...) promuove la partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi"*;

Le norme sopraccitate sottolineano la necessità di ricorrere a politiche di gestione integrata delle acque e dei suoli anche attraverso nuovi strumenti di *governance* capaci di contemperare le diverse istanze ambientali, insediative e produttive.

Preso atto che:

Tra gli strumenti di *governance* del territorio i Contratti di Fiume e di paesaggio risultano, anche a livello europeo, tra quelli più significativi e più rispondenti alle esigenze contemporanee: si tratta di "Patti" volontari che vengono stipulati prima di tutto tra gli Enti pubblici (le strutture istituzionali di governo del territorio) e quindi, ma con pari impegno ed importanza, con la popolazione e la comunità in genere, in tutte le sue diverse manifestazioni e in particolare con le associazioni liberamente costituite, con le specifiche modalità che il patto stesso va ad indicare;

Oggetto del patto è il governo olistico e partecipato di un determinato territorio, nei suoi valori condivisi e nelle sue criticità riconosciute, nelle sue risorse certe e potenziali, sotto il profilo urbano territoriale, paesistico, idrologico, ecologico, ed anche economico, sociale e culturale. Tale governo si esplica tramite azioni integrate tanto di gestione e di salvaguardia attiva del patrimonio territoriale (previo riconoscimento e condivisione partecipata del patrimonio stesso), quanto con azioni di promozione, programmazione, progettazione e di trasformazione gestionale;

L'insieme di tali azioni è di volta in volta organizzato in strutture di lavoro specifiche, che generalmente assumono il carattere di processo integrato, ciclico, evolutivo e monitorato. Tale processo di azioni integrate ha strutturalmente un carattere partecipato in ogni suo livello, da quello conoscitivo, a quello propositivo, a quello attuativo gestionale. Per tutte queste sue specifiche caratterizzazioni, il Contratto

necessità di modalità di descrizione sue proprie oltre i tradizionali strumenti di rappresentazione, e mette a punto, di volta in volta, specifiche modalità di studio, di rappresentazione, di proposta e di azione.

Il Contratto dovrà definire il suo obiettivo principale, indicare poi, sulla base dei valori condivisi del patrimonio territoriale, le scelte e quindi definire le modalità operative del processo, delle strategie e degli obiettivi, precisando le modalità della partecipazione attiva della comunità, e conseguentemente i progetti operativi, ed il loro rinvio alla pianificazione e alle attività specifiche di ciascun settore.

Considerato che:

La tutela e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro è una necessità riconosciuta ormai da tempo, come testimoniato da numerosi studi e progetti sul fiume che però, fino ad ora, hanno sortito, solo in parte, i risultati sperati¹;

I tre Comuni rivieraschi di Vignola, Spilamberto e Savignano sul Panaro, la Provincia di Modena e la Regione Emilia Romagna hanno promosso un ulteriore progetto di rifunzionalizzazione e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro che, rispetto ai precedenti si caratterizza per l'importanza attribuita al tema della partecipazione dei cittadini e della gestione integrata delle politiche (progetto ammesso al contributo regionale di cui all'art. 49 LR 20/2000 con DGR n. 2180 del 27/12/2007);

Tale progetto è stato elaborato attraverso un processo partecipativo svoltosi tra settembre 2008 e settembre 2009 ed è stato approvato dall'ente Capofila, il Comune di Vignola, con DGC n.174 del 28/09/2009;

Il presente Contratto di fiume si configura come strumento attuativo e gestionale di tale progetto:

Tutto ciò premesso, i sottoscritti enti pubblici, le associazioni e i soggetti privati, ognuno tramite proprio rappresentante delegato ratificano il Contratto di Fiume-Paesaggio, come di seguito illustrato.

Art.1 Obiettivo generale

Obiettivo generale del Contratto è la ricomposizione socioeconomica, idrologica, ecologica, paesistica dei territori e degli ambiti interessati (v. art.6), in applicazione del PTCP e a partire dall'Area Sipe Nobel, nell'interazione contemporanea Uomo/Società/Ambiente, così come ulteriormente definito negli articoli successivi.

Il Contratto assume la Convenzione Europea del Paesaggio come riferimento concettuale e operativo e la implementa nella sua dimensione sociale e istituzionale innovativa della concezione culturale tradizionale.

Art.2 Natura del Contratto

Il Contratto di Fiume/Paesaggio è uno Strumento integrato e processuale per una nuova dinamica istituzionale e partecipativa di trasformazione territoriale e paesistica.

Il Contratto si esercita su un ambito territoriale, paesistico fluviale, definito sulla base degli indirizzi del PTCP e di una verifica partecipativa sperimentale (v. art.6).

Il Contratto si configura come un accordo consensuale tra soggetti e strutture diverse (istituzionali, tecnico gestionali e sociali in forma associata) interagenti sullo stesso territorio, ciascuno per la propria competenza, con la finalità comune di cui all'art.1.

¹ 1986_Il Piano Territoriale Paesaggistico Regionale individua l'ambito del Panaro come area soggetta a progetti di tutela recupero e valorizzazione (art. 32 PTPR).

1993_Nell'ambito del PRG in forma associata dei Comuni di Vignola, Marano e Savignano è redatto un primo progetto di tutela recupero e valorizzazione, che affronta gli aspetti idrogeologici e paesaggistici, proponendo l'istituzione di un parco fluviale.

2008_La Provincia di Modena commissiona uno studio alle Università di Firenze e Bologna per l'approfondimento delle problematiche idrogeologiche ed ecologiche, anche in funzione del redigendo Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE).

Art.3 Struttura del Contratto

Il Contratto si struttura con il presente atto a carattere generale, che stabilisce indirizzi e obiettivi ed investe l'intero suo ambito (Contratto Quadro) e con successivi accordi e procedure di dettaglio (Accordi Operativi) tra i diversi soggetti che via via sono coinvolti nel processo attuativo:

- tra gli Enti Pubblici in forma di una Convenzione generale e di specifici protocolli;
- tra Enti Pubblici e Strutture gestionali (ConSORZI, Gestori di settore, Istituti scientifici e scolastici, etc.) in forma di specifici protocolli di garanzia e di gestione intersettoriali di attuazione del Contratto;
- tra i soggetti suddetti e gli operatori sociali in forma di apposite Convenzioni di gestione e di impegno reciproco relativi alla cura e promozione del paesaggio su specifici luoghi e azioni;
- tra i soggetti sopradetti e gli operatori economici in forma di apposite Convenzioni per la realizzazione di trasformazioni e manutenzioni paesistiche ottenute tramite azioni economiche e specifici finanziamenti mirati.

Art.4 Valori condivisi e Scelte strategiche

Sono valori condivisi :

- l'acquisizione del Principio di tutela e valorizzazione, idrologica e paesistica del fiume e della sua vallata;
- il riconoscimento delle tematiche e delle criticità, del sistema di strategie azioni e proposte progettuali evolutive contenute nel presente contratto, da sviluppare in chiave multisettoriale per la ricostruzione ecologica della vallata
- il riconoscimento dell'ambito fluviale, urbano, collinare e di alta pianura come Quadro di Riferimento territoriale e paesistico delle diverse attività e progettualità attuative del Contratto;
- l'assunzione del criterio di interazione come progressiva modalità di concretizzazione del contratto da esercitare in forma continuativa e processuale
- riconoscimento dei soggetti sociali partecipanti al Contratto (v. art.8);
- riconoscimento del processo di ricerca-azione integrata in cui tutti i soggetti assumono un ruolo secondo le rispettive competenze, disponibilità, capacità e responsabilità istituzionali.

Sono scelte strategiche :

- il Processo evolutivo, aperto ed integrato come indirizzo fondante del Contratto;
- le attività promozionali e gestionali che danno luogo a Programmi di monitoraggio, sorveglianza, manutenzione e creazione di nuove proposte di fruizione e di accoglienza;
- le attività di sperimentazione progettuale e processuale, che danno luogo a Progetti di Azione e Laboratori, per promuovere relazioni culturali, ambientali, e attività economiche integrate tra i diversi soggetti che operano nell'ambito territoriale del Contratto e tra gli insediamenti abitativi, agricoli e produttivi.

Art.5 Metodologia progettuale

I valori condivisi e le scelte strategiche si attuano per Progetti Laboratorio e in attività promozionali e gestionali che costituiscono lo strumento attuativo e sperimentale del Contratto e ne sono parte integrante.

Tutte le attività sopradescritte si concretizzano in:

- ricerche-azioni condotte dai soggetti coinvolti nel Contratto, in relazione alle loro specifiche competenze;
- sperimentazioni per l'implementazione della Convenzione Europea del Paesaggio.

Tutte le attività si originano e si sviluppano sulla base di elaborazioni partecipative e istituzionali progressive, che vengono coordinate e monitorate in riferimento ai contenuti

del Contratto (principi, tematiche, progettualità, dinamiche evolutive, nuove opzioni sociali, esperienze in progress).

Ciascun Processo o Progetto-Laboratorio si caratterizza come lo sviluppo di una ricerca e di un' azione al tempo stesso, che si inserisce nelle tematiche dell'ambito di Contratto e le sviluppa intrecciandosi e collaborando con altri Progetti, in reciproca sinergia.

Ciascun Progetto-Laboratorio si innesca in riferimento ad appropriati canali di finanziamento, pubblici e privati, reperibili alla scala territoriale, regionale o nazionale, anche in riferimento alla dimensione europea e alla Convenzione del Paesaggio. Tutte le attività suddette sono condotte in termini partecipativi.

Art. 6 Ambito territoriale-Paesistico e riferimenti progettuali del Contratto

L'Ambito territoriale e Paesistico del Contratto si definisce assumendo le indicazioni contenute negli elaborati prodotti dal processo partecipativo e in fattispecie: l'elaborato n. 5 che specifica gli ambiti di pertinenza del Contratto e gli elaborati nn. 6, 7 e 8 che indicano le attività di progetto entro tali ambiti, definendo le loro connessioni e relazioni territoriali.

Sull'ambito appena definito il Contratto si attua assumendo:

- il progetto e il processo progettuale stesso come base fondante del Contratto (v. i tre Quaderni e le otto Tavole grafiche di lettura interpretativa e di progetto);
- le azioni tematiche del successivo art. 7, nelle loro Linee Guida e nei loro Contesti di Riferimento in quanto indirizzi del processo attuativo (v. elaborato associato alle sette azioni tematiche);
- le prefigurazioni progettuali in forma di Matrici di Contratto (v. i quattro elaborati grafici riferiti ai nodi Città/Fiume);
- le linee guida per lo sviluppo dell'agricoltura del territorio (v. il Documento unitario redatto dalle 4 associazioni di categoria).

Gli elaborati suddetti costituiscono parte strutturale del Contratto. Essi hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Art. 7 Azioni tematiche

I firmatari si impegnano a perseguire e promuovere le seguenti azioni tematiche:

- 1) il Fiume e le Acque: riconoscimento dei tratti critici e in via di miglioramento spontaneo, nonché dell'opportunità di disciplinare gli interventi di trasformazione del territorio e di sfruttamento delle risorse in un'ottica di recupero dell'equilibrio naturale delle dinamiche morfologiche, idrologiche ed ecologiche.
- 2) Ciclo tecnologico delle acque: riconoscimento dell'opportunità di incrementare l'alimentazione dei canali storici con le acque reflue dei depuratori, ulteriormente chiarificate tramite fitodepurazione, al fine di ridurre i carichi inquinanti e limitare i prelievi di falda, migliorando la qualità delle acque e la funzionalità ecologica della rete idrica anche in funzione del risparmio idrico e del risparmio energetico sostenibile.
- 3) Agricoltura alimentazione e territorio, riscoperta del loro rapporto: riconoscimento e promozione delle aree agricole dei terrazzi fluviali non solo come luoghi di produzione, ma anche di vendita diretta, di consumo, di apprendimento e di sperimentazione (vedi documento redatto dalle 4 associazioni degli agricoltori). Necessità di incentivare le colture di pregio e razionalizzare la pratica irrigua. Riconoscimento, anche sotto forma di incentivi concreti, del ruolo delle aziende agricole come garanti della conservazione del paesaggio rurale. Sul presente tema si richiama il succitato documento programmatico redatto dalle associazioni degli agricoltori, in particolare riguardo ai seguenti punti:
 - marchio di qualità ambientale e competitività commerciale delle aziende agricole;

- controllo e gestione della fauna selvatica;
 - area omogenea per la valorizzazione e promozione dei prodotti di qualità a carattere non vincolistico.
- 4) Mobilità sostenibile e fruizione del territorio: riconoscimento e promozione del fiume come direttrice principale della mobilità non motorizzata, e come connessione tra le strutture museali, i principali monumenti storici (castelli) e le strutture per lo sport e lo svago. Riconoscimento di un nuovo ruolo dei canali storici con funzionalità attuale lungo i quali favorire percorsi di fruizione, sempre e comunque nel rispetto delle aree agricole limitrofe. Riconoscimento dell'importanza della fruizione-vigilanza pubblica del fiume e dei canali come metodo di monitoraggio diffuso della qualità delle acque e di altre criticità strutturali e non.
 - 5) Attività estrattive: riconoscimento della necessità di innescare una fase di transizione per la riconversione e il recupero delle aree di escavazione e lavorazione della ghiaia che dovrà svilupparsi fino alla progressiva eliminazione di tali attività in area di contratto.
 - 6) Rete ecologica: riconoscimento dell'importanza degli elementi di connessione ecologica individuati dal PTCP ed approfonditi nel progetto. Riconoscimento dell'obiettivo di lungo periodo di connessione funzionale, idrologica, ecologica e fruitiva tra il Parco regionale dei Sassi di Rocca Malatina e l'Oasi delle casse di espansione di S. Anna. Impegno ad individuare negli strumenti di pianificazione urbanistica i dispositivi idonei a tutelare ed eventualmente acquisire a patrimonio pubblico le aree a maggior valenza ecologica.
 - 7) Laboratorio della genesi ed evoluzione del paesaggio: riconoscimento della necessità di coordinamento e valorizzazione delle strutture museali e culturali già esistenti lungo il fiume, allo scopo di qualificare l'offerta turistica, didattica e culturale attorno al tema del racconto della genesi ed evoluzione del paesaggio e del territorio.
 - 8) Nodi città fiume: riconoscimento e promozione delle strategie attuative contenute nelle quattro tavole di prefigurazione progettuale (matrici di contratto). Tali elaborati hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Le azioni tematiche e i relativi indirizzi programmatici saranno riconosciuti e inseriti come parte integrante degli strumenti urbanistici ordinari di competenza di ciascun soggetto firmatario.

Art.8 Coordinamento delle attività e Strutture gestionali

Il Contratto si attua attraverso:

- 1) Un Coordinamento istituzionale con funzioni di direzione e di garanzia che in prima attuazione utilizza le strutture e le modalità di coordinamento già esistenti presso le Amministrazioni interessate.
- 2) Un Ufficio Tecnico Amministrativo di supporto alla *governance* di Contratto.
- 3) Una Struttura di gestione (Consiglio di Contratto), presieduto da uno degli enti contraenti, al quale partecipano paritariamente :
 - gli Enti contraenti;
 - il mondo agricolo, tramite le proprie associazioni o singoli agricoltori;
 - le strutture territoriali locali contraenti (Scuole, Musei, Fondazioni, Istituti, Enti di Gestione territoriali e simili);
 - le strutture partecipative liberamente organizzate o strutturate all'interno del Contratto e delle sue azioni (Associazioni e simili);
 - la Struttura di consulenza e garanzia scientifica costituita dal Laboratorio della Genesi e dell'Evoluzione del Paesaggio;

- il Presidio Paesistico Partecipativo come gruppo aperto di soggetti originatosi all'interno del processo di progettazione partecipata.

La composizione ed il funzionamento della struttura tecnica di gestione e dell'ufficio tecnico amministrativo sono definiti con provvedimento amministrativo del Consiglio di Contratto in uno dei primi incontri.

Art. 9 Carattere evolutivo ed aperto del Contratto

Il presente atto contiene i principi condivisi e i riferimenti programmatici generali (Accordo Quadro) che dovranno informare i successivi interventi di gestione e trasformazione concreta del territorio fluviale promossi dai soggetti firmatari. Tali interventi potranno essere regolati nel dettaglio da ulteriori accordi o atti convenzionali (Accordi Operativi) da stipulare anche con soggetti diversi dai firmatari del presente accordo. Il Contratto di fiume, dunque, si configura come una struttura organizzativa aperta ed evolutiva, che agevola la progressiva inclusione di nuovi partner (sia all'interno del presente Accordo Quadro, che nei diversi Accordi Operativi) per l'integrazione delle politiche settoriali e la sperimentazione di nuove forme di *governance* multilivello.

li .../.../...

I FIRMATARI

Comune di Vignola

Comune di Savignano sul Panaro

Comune di Spilamberto

Comune di San Cesario sul Panaro

Provincia di Modena

Regione Emilia Romagna

Consorzio della bonifica Burana

Presidio Paesistico Partecipativo del fiume Panaro

HERA s.p.a.

.....

.....